

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας Έδρας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

I. Με το Ν. 3398/2005 από 4-10-2005 (ΦΕΚ Τεύχος Α, αριθμ. 248 από 06-10-2005) κυρώθηκε η Διεθνής Συμφωνία για την δημιουργία του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου (ΕυρΟΔΔ). Ο νόμος αυτός αποτελεί συνέχεια του Ν. 2358/1995 δια του οποίου είχε δημιουργηθεί το Ευρωπαϊκό Κέντρο Δημοσίου Δικαίου (ΕυρΚΔΔ) ως μη κερδοσκοπικός και κοινωφελής οργανισμός, νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου διεθνούς χαρακτήρα. Στο ΕυρΚΔΔ προσεχώρησαν και εκπροσωπούνται στο Διοικητικό του Συμβούλιο, εκτός από την Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Συμβούλιο της Ευρώπης, η Ιταλία, η Κύπρος, η Γαλλία, η Εσθονία, η Μολδαβία, η Σερβία, το Αζερμπαϊτζάν, η Αρμενία, η Ουκρανία.

Η Διεθνής Συμφωνία αυτή τέθηκε σε ισχύ σύμφωνα με την διάταξη του Άρθρου XVII της Διεθνούς Συμφωνίας την 21^η Ιουνίου 2007, όταν πέραν της Ελληνικής Δημοκρατίας δύο ακόμη χώρες, η Ιταλική Δημοκρατία και η Κυπριακή Δημοκρατία κατέθεσαν τα έγγραφά τους επικύρωσης στο Ελληνικό Υπουργείο των Εξωτερικών, ενώ οι διαδικασίες επικύρωσης σε άλλες χώρες βρίσκονται σε εξέλιξη.

Δημιουργούμενος, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Δημοσίου Δικαίου απορροφά το Ευρωπαϊκό Κέντρο Δημοσίου Δικαίου με όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του.

II. Σύμφωνα με το Άρθρο V παράγραφος 1 της ιδρυτικής του Οργανισμού Διεθνούς Συμφωνίας, που αποτελεί ήδη Νόμο του Κράτους, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Δημοσίου Δικαίου, όλοι οι Αξιωματούχοι και το Προσωπικό του, ανεξαρτήτως υπηκοότητας, έχουν απευθείας από την Διεθνή Σύμβαση, σε κάθε κράτος μέλος της Συμφωνίας τα προνόμια και τις ασυλίες της Διεθνούς Σύμβασης για τα προνόμια και τις ασυλίες του ΟΗΕ της 13^{ης} Φεβρουαρίου 1946, κατά την παράγραφο 2 του ίδιου Αρθρού ο Οργανισμός θα διαθέτει ειδικά προνόμια και ασυλίες για τις τηλεπικοινωνίες του, ενώ με την παράγραφο 3 προβλέπεται ότι το κράτος της έδρας θα παραχωρήσει περαιτέρω προνόμια και ασυλίες στο νέο διεθνή οργανισμό με μια Συμφωνία Έδρας.

III. Η προτεινόμενη Συμφωνία Έδρας έχει ως κεντικό χαρακτηριστικό της ότι κωδικοποιεί σε ενιαίο κείμενο τα προνόμια και τις ασυλίες που έχουν ήδη δοθεί στον ΕυρΟΔΔ με την ιδρυτική του Οργανισμού Διεθνή Συμφωνία η οποία και τον δημιούργησε, σε συνδυασμό με εκείνα τα περαιτέρω προνόμια και τις ασυλίες που θα επιτρέψουν την ακώλυτη ανάπτυξη του μοναδικού διεθνούς οργανισμού που έχει δημιουργηθεί με ελληνική πρωτοβουλία. Τα περαιτέρω αυτά προνόμια και ασυλίες βρίσκονται μέσα στο πλαίσιο των προνομίων και ασυλιών που προβλέπονται στις υπόλοιπες Συμφωνίες Έδρας που έχει κατά καιρούς υπογράψει και επικυρώσει η χώρα μας με άλλους διεθνείς οργανισμούς.

Η Συμφωνία Έδρας είναι σημαντική ως προς το περιεχόμενό της και για την διεθνή ανάπτυξη του οργανισμού σε άλλες χώρες, αφού η αρχική ιδρυτική του διεθνούς Οργανισμού Διεθνής Συμφωνία καλεί τα άλλα κράτη να παραχωρήσουν και στην δική τους επικράτεια ανάλογα προνόμια και ασυλίες με εκείνα που η Ελληνική Δημοκρατία θα παραχωρήσει.

Ειδικότερα:

Άρθρα I - V

Στα Άρθρα I-V γίνονται οι εισαγωγικοί ορισμοί και καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής της Συμφωνίας Έδρας, σε εναρμόνιση και κατ' επανάληψη διατάξεων και ρυθμίσεων που βρίσκονται ήδη στην ήδη ισχύουσα αρχική διεθνή συμφωνία που δημιούργησε τον διεθνή

οργανισμό. Δεδομένου ότι ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Δημοσίου Δικαίου έχει κατά την ιδρυτική του Οργανισμού Διεθνή Συμφωνία έχει πλήρη δικαιοπρακτική ικανότητα και την δυνατότητα να δημιουργεί Παραρτήματα, θυγατρικούς οργανισμούς, κλπ., το πεδίο εφαρμογής της Συμφωνίας Έδρας καλύπτει το ευρύτερο αυτό πεδίο δημιουργημάτων του.

Στο Άρθρο III ειδικότερα επιβεβαιώνεται αρχικά για λόγους κωδικοποιητικούς η αρχή της ιδρυτικής του Διεθνούς Οργανισμού Συμφωνίας κατά την οποία, ο ΕυΡΟΔΔ, οι Αξιωματούχοι και το Προσωπικό του απολαμβάνουν τα προνόμια και τις ασυλίες που ορίζονται στην «Συμφωνία για τα Προνόμια και τις Ασυλίες των Ηνωμένων Εθνών» της 13ης Φεβρουαρίου 1946 και γίνεται η αντιστοίχιση των τίτλων των Αξιωματούχων για λόγους ερμηνείας. Περαιτέρω, με επίκληση της παραγράφου 3 του του Άρθρου V της ιδρυτικής του Διεθνούς Οργανισμού Συμφωνίας, η οποία προβλέπει ότι με την Συμφωνία Έδρας θα παραχωρηθούν στον ΕυΡΟΔΔ περαιτέρω προνόμια και ασυλίες, το Άρθρο III ορίζει ότι πέραν των παραπάνω ο ΕυΡΟΔΔ, οι Αξιωματούχοι και το Προσωπικό του θα έχουν τα προνόμια και τις ασυλίες που ορίζονται στα επόμενα Άρθρα όπως παρατίθενται στο υπόλοιπο κείμενο της Συμφωνίας Έδρας που επακολουθεί.

Άρθρο VI

Στο Άρθρο αυτό συγκεντρώνονται ειδικότερα τα προνόμια και οι ασυλίες του ιδίου του διεθνούς οργανισμού. Πρόκειται για διατάξεις οι οποίες κωδικοποιούν τα ήδη παραχωρηθέντα δια της αρχικής συμφωνίας προνόμια και ασυλίες που βρίσκονται στην διεθνή συμφωνία για τον ΟΗΕ του 1946 σε συνδυασμό με άλλες διατάξεις που έχουν κατά το πλείστον ήδη παραχωρηθεί και σε άλλους διεθνείς οργανισμούς που είναι εγκατεστημένοι στην χώρα μας.

Άρθρο VII

Στο Άρθρο αυτό και πάλι γίνεται επανάληψη κλασικών προνομίων και ασυλιών που χορηγούνται σε εμπειρογνώμονες διεθνών οργανισμών που εκτελούν αποστολές και που η Ελλάδα έχει αναγνωρίσει και σε άλλους διεθνείς οργανισμούς.

Άρθρο VIII

Στο Άρθρο αυτό και πάλι γίνεται επανάληψη κλασικών προνομίων και ασυλιών που χορηγούνται σε αντιπροσώπους κρατών μελών κλπ., του Οργανισμού που έρχονται στην Έδρα για να πραγματοποιήσουν αποστολές στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, όπως τα μέλη του διεθνούς οργανισμού τους εντέλλονται. Σημειώνεται ότι, όπως ρητώς ορίζεται στο Άρθρο 9, στις διατάξεις αυτές δεν εμπίπτουν εκείνοι οι αντιπρόσωποι οι οποίοι είναι Αξιωματούχοι του Διεθνούς Οργανισμού, στους οποίους αντιθέτως εφαρμόζονται οι διατάξεις του επόμενου Άρθρου 9.

Άρθρο IX

Το Άρθρο αυτό αφορά τα προνόμια και τις ασυλίες των Αξιωματούχων και του Προσωπικού του διεθνούς οργανισμού. Και πάλι πρόκειται για λεπτομερή αναφορά και ανάπτυξη των προνομίων και ασυλιών που έχουν ήδη δοθεί με το Άρθρο V παράγραφος 1 της ιδρυτικής του Οργανισμού Διεθνούς Συμφωνίας, εμπλουτισμένες με διατάξεις που έχουν ήδη παραχωρηθεί από την Ελλάδα σε άλλους διεθνείς οργανισμούς.

Στο Άρθρο αυτό γίνεται περαιτέρω λεπτομερής αναφορά διατάξεων της ελληνικής νομοθεσίας με βάση τις οποίες επιτρέπεται η διάθεση ή απόσπαση προσωπικού του ελληνικού δημόσιου τομέα στον ΕυΡΟΔΔ. Με τον τρόπο αυτό συνδέεται ο νέος διεθνής οργανισμός με την ελληνική δημοσιοϋπαλληλία και επιτυγχάνεται η δυνατότητα για την χώρα μας να διαδραματίζει έναν ειδικό ρόλο στην λειτουργία του νέου Διεθνούς Οργανισμού που δημιουργήθηκε με δική της πρωτοβουλία, δια της εκεί παρουσίας δικών της στελεχών. Πρέπει να σημειωθεί ότι οι διατάξεις αυτές είναι εξαιρετικού δικαίου σε σχέση με το δημοσιοϋπαλληλικό μας δίκαιο, διότι εφαρμόζονται κατά παρέκκλιση του ισχύοντος δικαίου, όπως ρητώς αναφέρεται στην διάταξη, συμπεριλαμβανομένων δηλαδή όλων των κατηγοριών και υποκατηγοριών προσωπικού, όπως εκείνων που έχουν ειδικά καθεστώτα, ή π.χ. είναι δόκιμοι υπάλληλοι, και ενδεχομένως κατά τις καταστατικές τους διατάξεις τέτοιοι δανεισμοί ή αποσπάσεις δεν προβλέπονται. Η παρέκκλιση αυτή βρίσκει και πάλι τη αρχική νομική της βάση στην ιδρυτική του Διεθνούς Οργανισμού Διεθνή Συμφωνία που αποτελεί ήδη Νόμο του Κράτους και η οποία προβλέπει γενικότατα τον δανεισμό ή την απόσπαση υπαλλήλων από τα Κράτη Μέλη του Οργανισμού στον ΕυΡΟΔΔ.

3
Τέλος ρητώς ορίζεται ότι Έλληνες απασχολούμενοι στον ΕυρΟΔΔ δεν απαλλάσσονται των στρατιωτικών τους υποχρεώσεων, όπως επίσης ότι εξαιρούνται των οικονομικής φύσης προνομίων οι δημόσιοι υπάλληλοι που αποσπώνται στον Οργανισμό.

Άρθρα X-XI-XII

Στα Άρθρα αυτά ρυθμίζονται ζητήματα ταυτοποίησης των απασχολούμενων στον διεθνή οργανισμό, ιδιαίτερα σε ό,τι αφορά τα ταξιδιωτικά τους έγγραφα, την ανακοίνωσή τους στις αρμόδιες αρχές και την ταυτοποίησή τους, και πάλι σύμφωνα με τα όσα παγίως ισχύουν για όλους τους Διεθνείς Οργανισμούς.

Άρθρο XIII

Στο Άρθρο αυτό ρυθμίζονται τα ζητήματα απασχόλησης των μελών της οικογενείας των απασχολούμενων στον ΕυρΟΔΔ και γίνεται παραπομπή του θέματος σε μελλοντική ειδική συμφωνία.

Άρθρο XIV

Στις τελικές διατάξεις ρυθμίζονται τα αναγκαία ζητήματα που προκύπτουν από την μετάβαση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Δημοσίου Δικαίου, του μη κερδοσκοπικού και κοινωφελούς νομικού προσώπου διεθνούς χαρακτήρα που δημιουργήθηκε με το Ν. 2358/1995, στον διεθνή οργανισμό Ευρωπαϊκός Οργανισμός Δημοσίου Δικαίου, καθόσον ο τελευταίος έχει ήδη απορροφήσει τον πρώτο από της ιδρύσεώς του και γίνεται σαφής η επιλεξιμότητα του Οργανισμού σε διάφορα προγράμματα που θα επιτρέψουν την μελλοντική χρησιμότητά του στην Ελληνική Δημοκρατία με την αντίστοιχη υποστήριξη που μπορεί να του παρασχεθεί.

Κατά τις διατάξεις αυτές όλες οι νομικές σχέσεις με ελληνικούς φορείς μεταφέρονται στο νέο οργανισμό, υποχρεώσεις ελληνικών φορέων έναντι του ΕυρΚΔΔ μεταφέρονται υπέρ του ΕυρΟΔΔ, ενώ ο Οργανισμός αναγνωρίζεται ως επιλέξιμος για κάθε υποστήριξη ή προγράμματα που επιφυλάσσονται σε ελληνικούς οργανισμούς, με ιδιαίτερη αναφορά στα κοινοτικά πλαίσια στήριξης και την επιλεξιμότητά του να αναλαμβάνει έργα αυτού ή άλλου τύπου με οποιοδήποτε τρόπο. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται ο νέος διεθνής οργανισμός για την ανάπτυξή του και καλείται να είναι χρήσιμος στο ελληνικό κράτος.

Τέλος ρυθμίζονται κατά τον κλασικό για τέτοιες συμφωνίες τρόπο ζητήματα ερμηνείας των διατάξεων της Συμφωνίας Έδρας.

Θέτοντας τα ανωτέρω υπ' όψη του Κοινοβουλευτικού Σώματος, εισηγούμαστε την ψήφιση του σχεδίου νόμου που υποβάλλουμε.

Αθήνα, 4 Μαΐου 2009

4
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



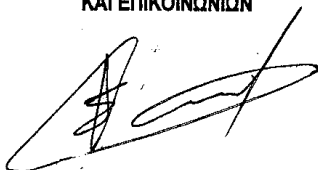
Θ. ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ

ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ



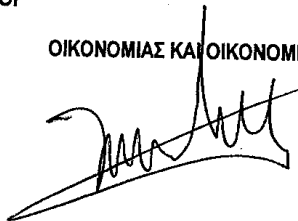
Φ. ΠΑΛΗ-ΠΕΤΡΑΛΙΑ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ



Ε. ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ι. ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



Α. ΖΟΓΗΜΟΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ



Ν. Γ. ΔΕΝΔΑΣ